

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124  
Тел. (812) 630-21-85  
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

**01.10.2020** № **2519-1/20-23-0-24**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Охотный ряд, д. 1,  
Москва, 103265

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

Приложения:

1. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 апреля 2020 года № 209 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" на 2 л.
2. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" на 1 л.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.



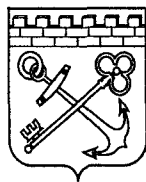
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.10.2020 18:13  
№1033331-7; 1.1

6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области, на 2 л.
7. Выписка из протокола № 9 заседания постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по бюджету и налогам от 23 сентября 2020 года на 1 л.
8. Копии текста законопроекта и материалов к нему на CD-диске

Председатель  
Законодательного собрания



С.М. Бебенин



# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29 апреля 2020 года № 209

**О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности"

деятельности" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносится  
Законодательным собранием  
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 1033331-4

**О внесении изменения в статью 5 Федерального закона  
"О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового  
кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона  
"О банках и банковской деятельности"**

**Статья 1**

Внести в часть 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 27, ст. 3588; 2013, № 30, ст. 4048) изменение, заменив слова "с 1 января 2021 года" словами "с 1 января 2024 года".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 5**  
**Федерального закона "О внесении изменений в часть первую**  
**и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26**  
**Федерального закона "О банках и банковской деятельности"**

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) является одним из самых востребованных льготных режимов налогообложения у малого бизнеса. Исходя из данных, представленных на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации, по итогам 2018 года только в Ленинградской области число субъектов малого и среднего предпринимательства составило 59,5 тысячи единиц (реестр МСП от 10.12.2018), а плательщиков ЕНВД – более 31 тысячи (Форма № 5 ЕНВД 2018), то есть более половины применяют данный налоговый режим налогообложения. По Российской Федерации более 2 миллионов налогоплательщиков применяют ЕНВД, что составляет одну треть от общего числа всех субъектов малого и среднего предпринимательства, которое немного превышает 6 миллионов (по состоянию на январь 2019 года).

Высокая востребованность ЕНВД у малого и среднего бизнеса связана с несколькими причинами.

Во-первых, упрощенный порядок ведения бухгалтерского и налогового учета при применении ЕНВД позволяет субъектам малого предпринимательства самостоятельно вести бухгалтерский учет, не тратя на это дополнительные средства.

Во-вторых, финансовый размер налогового платежа по ЕНВД не зависит от суммы получаемого дохода, позволяет предпринимателям спланировать свои издержки и соблюдать налоговую дисциплину при уплате обязательных платежей в бюджетную систему.

В-третьих, ЕНВД возможно совмещать с другими режимами налогообложения, что дает возможность малым предприятиям развиваться за счет освоения новых направлений и видов предпринимательской деятельности, неся при этом минимальные издержки и риски.

Кроме того, ЕНВД – это один из немногих налоговых режимов, доходы от которого согласно пункту 2 статьи 61.1 и пункту 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов.

Именно как важный способ поддержки малого бизнеса, создания налоговых стимулов для его развития в усложнившихся экономических условиях и одновременно стабильный источник налоговых доходов для бюджетов муниципальных образований ЕНВД был сохранен и после 2018 года с продлением срока его действия до 2021 года (такие доводы были приведены в пояснительной записке к Федеральному закону от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ "О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона "О внесении

изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности").

В качестве возможных альтернативных ЕНВД специальных режимов налогообложения возможно применение введенной вместе с ЕНВД упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и наиболее близкой по механизму реализации – патентной системы налогообложения (далее – ПСН).

Однако анализ официальной статистики Федеральной налоговой службы Российской Федерации показывает все еще низкую востребованность ПСН у предпринимателей. В Ленинградской области данную систему налогообложения применяют только 1,5 тысячи индивидуальных предпринимателей, большая часть которых занята в сфере услуг. При этом есть муниципальные образования (в основном сельские поселения), где нет ни одного плательщика ПСН. Кроме того, ПСН при действующем правовом регулировании нельзя применять юридическим лицам, набор видов деятельности для этого режима налогообложения также ограничен.

Настороженное отношение малого бизнеса к УСН связано с неизбежными затратами на обеспечение ведения бухгалтерского учета при ее применении. Также важно учитывать, что в силу статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от этой системы налогообложения по нормативу 100 процентов зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации, что означает неминуемое возникновение выпадающих доходов местных бюджетов в случае массового перехода предпринимателей с ЕНВД на УСН. Помимо этого субъекты Российской Федерации крайне не активно реализовывали предоставленную им возможность по снижению налоговой ставки по УСН (при выбранном объекте налогообложения – доходы) с 6 до 1 процента в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Таким образом, предлагаемое законопроектом изменение о продлении применения ЕНВД до 2024 года затрагивает интересы большого количества предпринимателей и местные бюджеты.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения  
в статью 5 Федерального закона  
"О внесении изменений в часть  
первую и часть вторую  
Налогового кодекса Российской  
Федерации и статью 26  
Федерального закона "О банках  
и банковской деятельности"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской**  
**Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении**  
**изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса**  
**Российской Федерации и статью 26 Федерального закона**  
**"О банках и банковской деятельности"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения  
в статью 5 Федерального закона  
"О внесении изменений в часть  
первую и часть вторую  
Налогового кодекса Российской  
Федерации и статью 26  
Федерального закона "О банках  
и банковской деятельности"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 5  
Федерального закона "О внесении изменений в часть первую  
и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26  
Федерального закона "О банках и банковской деятельности"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 5  
Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона  
"О банках и банковской деятельности" не потребует дополнительных расходов  
из средств федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин

3 АВГ 2020

№ 2519-1/20-23-0-22

Законодательное собрание  
Ленинградской области



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 29 » ИЮЛЯ 20 20 г.

№ 6648п-П13

МОСКВА

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую  
и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26  
Федерального закона "О банках и банковской деятельности",  
вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием  
Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается продлить действие положений главы 26<sup>3</sup> "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) до 1 января 2024 г.

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов продление действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД) не предусмотрено.

Система налогообложения в виде ЕНВД вводилась в условиях отсутствия контроля за реальными доходами налогоплательщиков по отдельным видам предпринимательской деятельности и, как следствие, отсутствия возможности расчета документально подтвержденной налогооблагаемой налоговой базы.

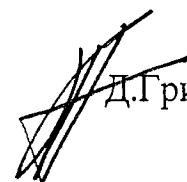
Учитывая современный уровень налогового администрирования, в том числе за счет установления требования обязательного применения контрольно-кассовой техники при расчетах с покупателями товаров (работ, услуг), проблема получения информации о реальных доходах налогоплательщиков решена.

Вместе с тем субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) Кодексом предоставлено право выбирать оптимальный налоговый режим с учетом осуществляемой ими предпринимательской деятельности (общий режим налогообложения или специальные налоговые режимы, в том числе упрощенной системы налогообложения).

Кроме того 21 июля 2020 г. Государственной Думой принят Федеральный закон "О внесении изменений в главу 26<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", которым устанавливается переходный налоговый режим для субъектов МСП, утративших право на применение упрощенной системы налогообложения по причине превышения максимального уровня выручки и (или) среднесписочной численности работников.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ**

---

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес: пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург

**ВЫ П И С К А  
ИЗ ПРОТОКОЛА № 9  
ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ  
от 23 сентября 2020 года**

**СЛУШАЛИ:**

О заключении Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», вносимого в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным собранием Ленинградской области

№ 2519-1/20-23-0-22

**РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области направить законодательную инициативу «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения.

Заместитель председателя  
постоянной комиссии

Л.М. Пункина